

농어촌 지역 문제해결을 위한 공공기관과 지역 사회혁신,

# 농촌마을 혁신 사례

2018. 11.



한국농어촌공사

# 차 례

I. 추진 배경 .....	3
II. 농촌지역 사회혁신 모델 .....	8
III. 지역사회 혁신 사례 .....	13
IV. 시사점 .....	27



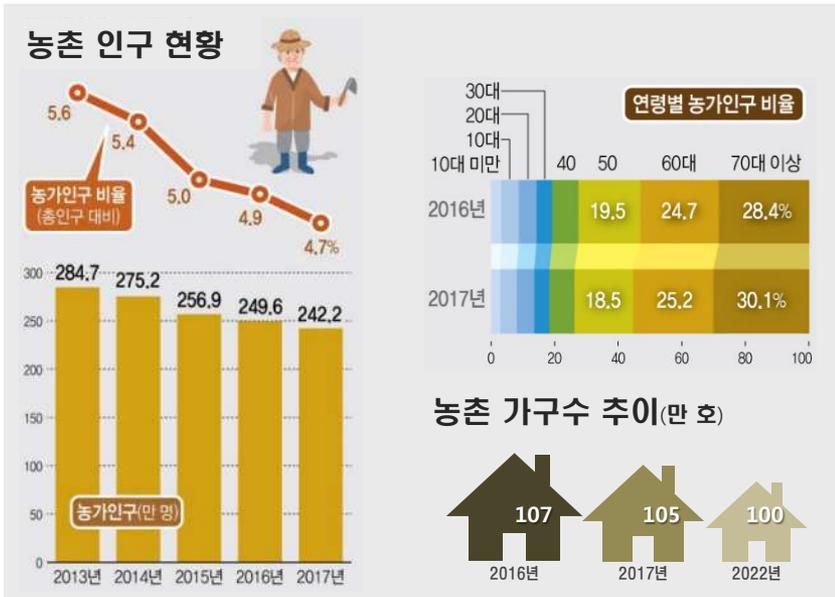


# | I. 추진 배경

# I. 추진 배경

## 1. 농촌 고령화와 인구 감소

- 도시화·산업화에 따른 청년농 이농으로 농가 **고령화** 심화, 일자리 및 농가소득 정체
- 농촌 **인구감소**에 따른 마을 **과소화** 및 **공동화**로 빈집, 유휴시설물, 유휴지 등 증가
- 다양한 사회적 문제로 농촌 활력 저하 심각



(자료: 통계청)

## 2. 농촌 생활여건 취약 · 농촌다움 상실

- 도로 등 기초인프라 개선에도 교육·문화·의료 등 서비스 다양성, 접근성 부족으로, 체감 **삶의 질**은 도시에 비해 낮은 수준
- 개별 농산지 전용, 공장입주 등 **난개발**로 농촌 환경 **생태적 가치 훼손**

### 농촌의 서비스 접근성

#### 의료시설 접근 취약마을

- 읍: 417개마을, 면 1,757개마을

#### 이미용, 목욕탕 접근 취약마을

- 읍: 107개마을, 면 2,107개마을

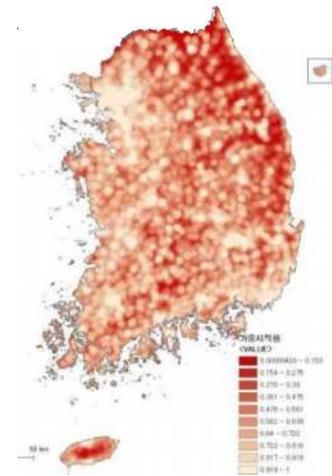
#### 대중교통 이용 취약마을

- 하루 3회 이하마을 비율: 17.1%

- 0회는 6%

#### \* 붉은색이 진할수록 생활

서비스에 대한 접근성 취약



(자료: KREI, 2016년 도시농촌 정주민족도 조사)

# I. 추진 배경

## 3. 농촌 활력제고를 위한 「농촌지역개발사업」 추진

• 이러한 농촌이 직면하고 있는 문제를 해결하고 장기적 발전을 도모하기 위해 「농촌지역개발사업」 추진

### 농촌지역개발사업

- 농촌 지역 생활환경개선과 같은 사회간접자본을 확충하고, 문화·복지 서비스를 제공하며, 지역 특성을 살려 농촌다움을 유지시키는 ‘지속 가능한 발전’을 가능하게 하는 모든 개발 행위



# I. 추진 배경

## 4. 농촌마을 복합체험시설 사후 활용 저하

- 주민 요청에 의해 복합체험시설을 설치하였으나, **주민역량 부족**으로 운영부실 초래
- 사업성과 경제성을 고려하지 않는 **과도한 시설투자**와 **운영경험 미흡**으로 시설물 활용 저하
- 홍보·마케팅 및 **맞춤형 프로그램**이 미흡하여 **수요창출 부진**으로 시설물 활용 저하
- (사업계획) 철저한 수요 분석을 통한 **적정 규모의 시설물 설치** 유도(시설물 사전검토제)
- (사업시행) 지역주민에 대한 맞춤형 교육을 강화하여 **운영관리 능력** 제고 (주민역량강화)

[2017 국감] 김태흠 의원 농촌마을 운영사례 분석

조현우 기자 입력 : 2017.10.12 11:38:55 | 수정 : 2017.10.12 11:38:57



국민일보 DB

농림축산식품부와 농촌지역 인프라 확대와 특화발전 시설 확충을 위해 추진해온 권역단위 농촌마을 개발사업이 부실하게 운영되고 있는 것으로 나타났다.



00권역 도농교류센터(복합체험시설)

# I. 추진 배경

## 5. 사회적 가치 실현을 위한 공공기관의 선도적 역할 요구

- 문재인 정부 100대 국정과제 內 ‘**사회적 가치 실현**’ 선정
  - \* 사회적 가치 : 사회·경제·환경·문화 등 모든 영역에서 **공공의 이익**과 **공동체의 발전**에 기여할 수 있는 가치
- 사회적 가치 실현을 공공부문의 핵심 운영원리로 삼고, 공공기관이 선도하여 민간부문으로 확산 유도



A scenic landscape featuring a lush green field in the foreground, a single large tree on the right side, and a bright blue sky with soft white clouds. The overall atmosphere is peaceful and natural.

# Ⅱ. 농촌지역 사회혁신 모델

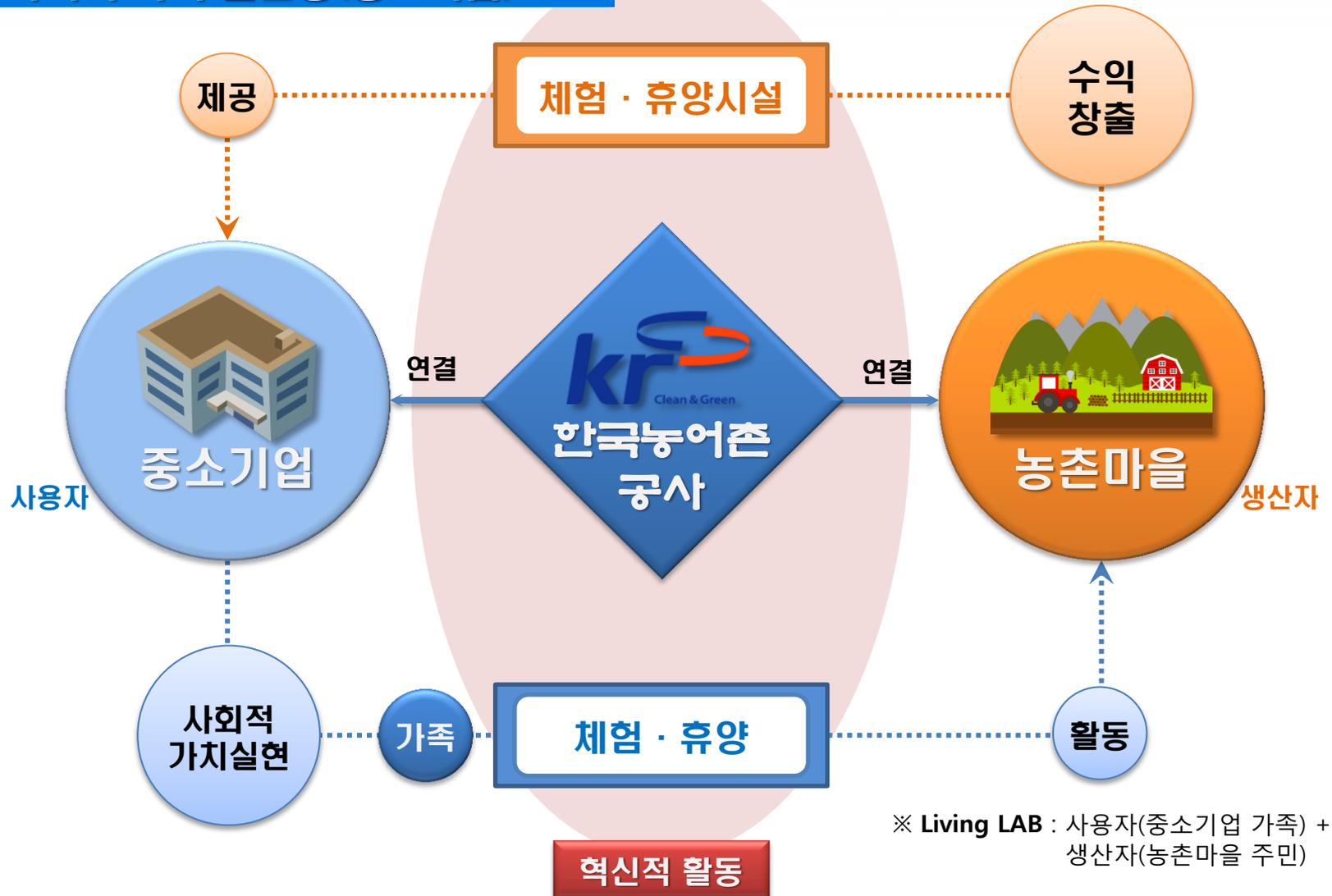
# Ⅱ. 농촌지역 사회혁신 모델

## 1. 한국농어촌공사 리빙랩(Living Lab) 모델

- **(운영목적)** 시설 활용도가 낮은 농촌마을 복합체험휴양시설의 **다목적 이용** 및 **운영능력** 제고
- **(생활현장)** 농촌지역개발사업 사업비가 투자된 **농촌마을**
- **(생산자)** 복합체험휴양시설을 관리하는 농촌마을 주민, **公社** 전문인력(중재 및 자문 역할)
- **(소비자)** 중소기업 **임직원 및 가족**, 지방공공기관 **임직원**, 지자체 **사업담당**
- **(혁신활동)**
  - ① 중소기업 임직원 및 가족의 **복지증진 프로그램** 운영
  - ② 지방공공기관의 **사회적 가치 실현 프로그램** 운영
  - ③ 지자체 대상 **公社**의 **공익적 가치 실현 프로그램** 운영
- **(公社)**
  - ① 농촌마을에서 운영실적이 부진한 **복합체험시설**에 대한 목록 작성(전국)
  - ② **체험·휴양시설**(중소기업) 및 **워크숍·세미나 시설**(공공기관)로 활용 제안
    - 공공기관에는 기관특성에 맞는 사회공헌활동 지원을 권고
  - ③ (농촌마을) **복합체험시설, 체험활동, 음식물** 준비
  - ④ (지자체) **전문 분야별 자문(컨설팅)** 요구 사항 사전 준비

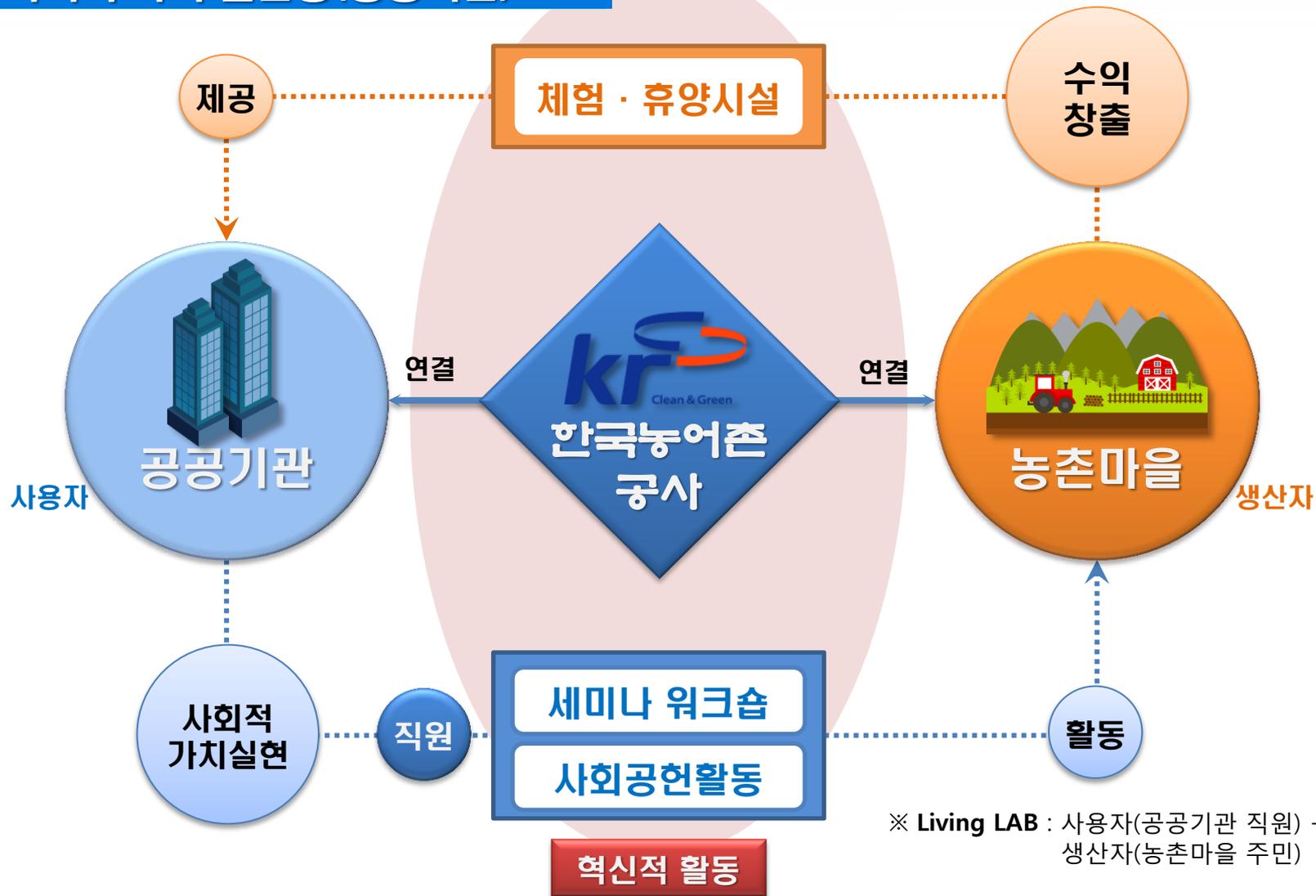
# Ⅱ. 농촌지역 사회혁신 모델

## 2. 사회적 가치 실현형(중소기업)



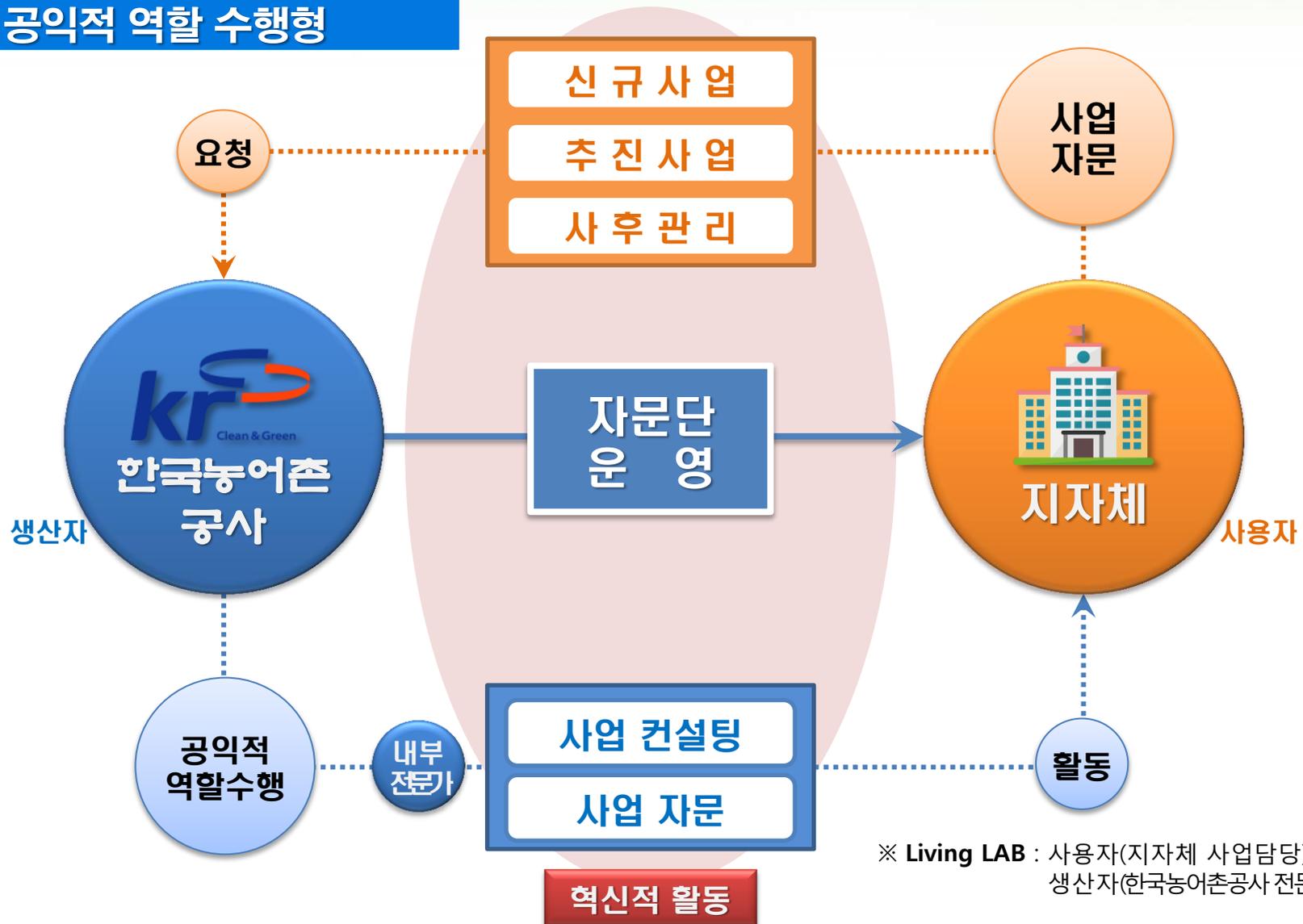
# Ⅱ. 농촌지역 사회혁신 모델

## 3. 사회적 가치 실현형(공공기관)



# II. 농촌지역 사회혁신 모델

## 4. 공익적 역할 수행형





**Ⅲ. 지역사회  
혁신 사례**

# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 1. 농촌마을-중소기업 간 상생협력

### 사업 개요

#### ◆ 추진목적

- 농촌마을의 ‘복합체험시설’을 ‘휴양연수시설’로 연계·활용함으로써 **농촌마을 발전**과 지역경제 및 **시설물 이용 활성화** 도모하고, 중소기업 임직원의 **일·가정 양립**을 위한 복지프로그램 제공

#### ◆ 주요내용

- (**가족연수 프로그램**) 중소기업 임직원 복지증진을 위한 가족연수 참여 기회 제공
- (**컨텐츠 개발**) 참여자 만족도를 고려한 연수·휴양 컨텐츠 개발 및 편의시설 확보



# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 1. 농촌마을-중소기업 간 상생협력

### '17년 추진실적

'17.07.

#### 업무협약(MOU) 체결

- 일시 : '18.7.11.
- 장소 : 한국농어촌공사 본사
- 내용 : 농촌·중소기업 활성화를 위한  
公社-중소기업진흥공단 협약



'17.11.

#### '17년 가족연수 프로그램 시범 운영

- 일시 : '18.11.4.~11.19
- 장소 : 금산군 조팝꽃피는마을, 상주시 은자골마을 (2개 마을)
- 참석자 : 중소기업 임직원 가족 129명
- 프로그램 : 전래놀이, 공예체험, 농촌밥상체험, 캠프파이어 등



# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 1. 농촌마을-중소기업 간 상생협력

### '18년 추진현황

'18.06.

#### 실무자협의회 개최

- 일시 : '18.6.7~8(2일간)
- 장소 : 전남 보성군
- 내용 : '17년 운영성과 분석 및 '18년 가족연수 확대운영 방안 모색



'18.10.

#### '18년 가족연수 프로그램 확대 운영

- 일시 : '18.10.~11.(총 12회차)
- 장소 : 소리산마을, 조팝꽃피는마을, 안덕마을, 가시리마을 (4개 마을)
- 대상 : 중소기업 임직원 가족 480여 명
- 프로그램 : 마을별 자체 체험프로그램 운영(수확체험 등)



# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 1. 농촌마을-중소기업 간 상생협력

### 만족도 조사

- 지속적 **참여자 만족도 설문조사(모니터링)**를 실시하여 향후 가족연수 프로그램 정착방안 마련
- \* 시설물 이용 시 불편사항, 프로그램 개선사항 또는 아이디어, 재방문 의사 등

“공기 좋은 농촌마을에서 아이들과 함께 뛰어 놀 수 있어서 좋았습니다.  
앞으로 전 연령이 함께 즐길 수 있는 프로그램도 있으면 좋겠습니다.”



### 운영 결과

- '17~'18(2년간) 총 5개 농촌마을을 대상, 중소기업 임직원 가족 1,149명이 참여한 농촌체험연수 16회를 실시하여 총 4,872만원의 농촌마을 소득향상 기여



# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 2. 농촌마을-지방 공공기관 연계협력

### 사업 개요

#### ◆ 추진목적

- 공공기관의 **공공성 제고** 및 **사회적 가치 실현** 선도를 위한 공익 활동 추진
- 공공기관과 지역이 **상생·화합** 할 수 있는 공익적 활동 수행으로 **지역 활성화** 도모

#### ◆ 주요내용

- **(사회공헌활동)** 公社 지역본부와 지방 공공기관 간 연계·협력을 통해 농촌마을을 대상으로 기관별 특성에 맞는 맞춤형 지원활동 추진  
예) 한국전력공사 : 전기 설비 점검, 한국토지주택공사 : 집수리(도배, 장판교체 도색 등), 한국가스공사 : 가스설비 점검
- **(워크숍·세미나)** 공공기관이 워크숍 및 세미나 추진 시 **농촌마을** 이용을 위한 정보 제공 및 홍보



# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 2. 농촌마을-지방 공공기관 연계협력

### 추진 현황

구 분	대 상		참여활동	참여인원	활동사진
	농촌마을	공공기관			
경기지역	강화 도래미권역	한국국토정보공사	직원 워크숍	25명	
	이천 산수유권역	전국공공노조연맹	연맹 세미나	11명	
강원지역	강릉 왕산권역	농산물품질관리원	직원 세미나	50명	
	평창 동부오리권역	한국문화예술교육진흥원	전문직원 워크숍	27명	
충북지역	음성 조촌권역	한국전력공사 (음성지사)	전문가 학술 세미나	22명	
충남지역	공주반포도사문화권역	유성경찰서	열린 간담회	20명	
	논산 은진면소재지	한국전기안전공사 (충남남부지사)	현장중심 워크숍	25명	
전북지역	순창 강천산 권역	북전주농협	추계 워크숍	20명	
	김제 조수골권역	한국도로공사 (전북본부)	임시대의원 대회	17명	

# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 2. 농촌마을-지방 공공기관 연계협력

### 추진 현황

구 분	대 상		참여활동	참여인원	활동사진
	농촌마을	공공기관			
전남지역	장성 편백권역	한국수자원공사 (전남북부권지사)	직원 워크숍	25명	
	보성 득량만권역	한국수력원자력 (보성강댐발전소)	소통강화 워크숍	20명	
경북지역	고령 예마을권역	한국전력공사 (고령지사)	세미나, 수목식재·환경정화	25명	
	의성 일산자두권역	국토정보공사 (의성지사)	세미나, 의료봉사·환경정화	31명	
경남지역	밀양 청도권역	한국시설안전공단	건설안전 워크숍	25명	
	울주 치슬령권역	근로복지공단	임단협 체결 사전 워크숍	16명	
제주지역	제주 웃뜨르권역	제주관광공사	농촌마을 체험	40명	
	제주 가시리권역	제주개발공사	본부 워크숍, 환경정화활동	19명	

# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 2. 농촌마을-지방 공공기관 연계협력

### 모니터링

- 연계협력 활동에 대한 **개선사항** 및 **향후 발전방안** 모색을 위한 현장점검·관련 담당자 **의견 수렴**  
\* 연계협력 활동 실태, 농촌마을 운영 및 시설 현황, 담당자 의견 수렴(지역본부, 공공기관, 권역)

“농촌마을 시설에서 워크숍과 식사를 동시에 해결 할 수 있어서 편리하였습니다. 앞으로도 지속적인 사회적 가치 실현을 위해 양 기관이 상호 협력하길 바랍니다.”



00기관 직원



00마을 사무장

“공공기관 직원들의 마을 방문으로 마을 수익 창출 및 운영에 도움이 되었습니다. 마을 발전과 운영비 경감을 위해 대체에너지 시설이 설치되었으면 좋겠습니다.”

### 향후 계획

- 활동 설문조사 분석결과를 해당 농촌마을에 전달하여 마을발전을 위한 개선사항으로 활용
- '19년 公社-공공기관-농촌마을 간 연계협력 운영방안 마련

# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 3. 지역개발 자문단 운영

### 사업 개요

#### ◆ 추진목적

- 지자체 공무원, 지역 주민 등 **농촌지역 문제해결** 수요확대에 따른 **자문(컨설팅)** 기반 구축
- 사업 추진 **파트너십 강화** 및 지역개발 노하우 전수
- 지자체 지역개발사업 맞춤형 정비방안 마련 및 분야별 자문 실시

#### ◆ 주요내용

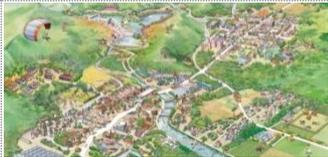
- (**전문 컨설팅**) 지역개발사업 시행 시 발생하는 다양한 문제에 대한 **전문 분야별 자문** 실시  
\* 사업계획 수립 지구의 사업규모 및 활용도 등 적정성 검토, 사업 준공 후 운영미진 지구의 시설물 활성화 컨설팅 등
- (**지역발전 방향 제시**) 다양한 **지역 특화자원** 발굴 및 활용을 통한 개발방향 제시
- (**사례 공유**) 지역현안 해결과정 및 분야별·마을별 맞춤형 사례 공유·전파

# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 3. 지역개발 자문단 운영

### 사업 개요

#### ◆ 활동내용

분야	자문내용	
지역계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지역개발사업 중장기 전략 및 신규사업 예정지 개발계획 컨설팅</li> <li>· 사업추진 지구의 기본(시행)계획 적정성 검토</li> </ul>	
경관환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지자체·사업지구의 경관·생태자원을 활용하여 농촌다움을 유지·복원할 수 있는 경관계획 컨설팅 수행</li> </ul>	
도농교류	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도시와 농어촌의 교류 촉진을 통한 운영미진 준공지구 및 농어촌 체험휴양마을 등 활성화 컨설팅 수행</li> </ul>	
건축	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 주요 시설물, 건축물의 배치·구조 등에 대한 기본(시행)계획의 적정성 검토 및 준공 후 유지관리 계획 등 컨설팅 수행</li> </ul>	

# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 3. 지역개발 자문단 운영

### 추진 현황

분 야	자문 내용
2016년	· (진도군) 권역사업 활성화 컨설팅 실시('16.07)
2017년	· (산청군 및 구례군) 사업 활성화 컨설팅 실시('17.10)
2018년	· (남원시) 일반농산어촌개발사업 신규사업계획 자문('18.10)
	· (안동시) 준공 후 운영미진지구 활성화 컨설팅('18.11)
	· (상주시) 정부정책사업 설명 및 신규사업계획자문, 준공 후 운영미진지구 활성화 컨설팅('18.11)

# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 3. 지역개발 자문단 운영

### 자문 활동

- ◆ 전북 남원시
  - '20년 일반농산어촌개발사업 **신규사업계획 자문**
  - 보절면, 이백면, 주천면 기초생활거점육성사업 예비계획 자문
- ◆ 경북 안동시
  - 안동 태극권역 운영미진지구 **운영활성화 컨설팅**
  - 도농교류센터 운영활성화 및 유지관리 방안 자문
  - 하회마을 등 주변자원 활용한 농촌관광 활성화 방안 자문
- ◆ 경북 상주시
  - **신규정부정책사업 이해 증진**(농촌신활력플러스사업 등)
  - 상주시 야무진권역 운영미진지구 **운영활성화 컨설팅**
  - 지역소득증대를 통한 운영관리비 확보방안, 마을발전계획 등 자문



# Ⅲ. 지역사회 혁신 사례

## 3. 지역개발 자문단 운영

### 운영 성과

- 「지역개발 자문단」 시군별 자문·컨설팅 활동 대한 **성과분석**

“많은 전문가분들과 함께 우리 마을 문제점에 대해 이야기를 나눌 수 있어 좋았습니다. 자문 내용을 마을에 잘 반영하여 다시 활기찬 마을이 되도록 노력하겠습니다.”



00마을 주민



00시 공무원

“공사가 사업시행 및 관리뿐만 아니라, 보유 노하우를 활용한 컨설팅 서비스를 제공하여 지역현안 해결에 큰 도움이 되었습니다. 앞으로도 파트너십을 강화하여 우리 지역 농촌마을 활성화를 위한 다양한 활동이 전개되기를 기대합니다.”

### 향후 계획

- 지자체별 현안사항과 해결과정에 대한 유형분석 및 분야별·마을별 사례공유
- 전문가 인력Pool 확대 및 자문 분야 다양화로 종합적 사업 컨설팅 지원



# IV. 시사점

# IV. 시사점

## 1. 농촌마을 활성화 및 방문객 행복지수 제고

- 농촌 복합체험시설의 적정 활용을 통한 **농촌마을 소득증대**에 기여
- 농촌체험을 통해 ‘다시 찾고 싶은 농촌마을’에 대한 **긍정적 인식**에 제고
- 중소기업 임직원과 가족에 대한 **복지증진**과 공공기관의 책무인 **사회적 가치 실현**
- 농촌마을 대상을 확대하고, 다양한 프로그램 개발로 참여자 만족도를 높여 **사업의 지속가능성 확보**

구분	수혜마을		농촌 방문객	
합 계	24개 마을		1,149명 방문	
'17년성과	2개	20개 ↑	129명	891명 ↑
'18년성과	22개		1,020명	
구분	농촌 소득		방문객 만족도	
합 계	5,772만원소득증대		평균만족도 94점	
'17년성과	1,032만원	3,708만원 ↑	93.0점	20점 ↑
'18년성과	4,740만원		95.0점	



# IV. 시사점

## 2. 농촌마을 활성화를 위한 협력체계 구축 및 사회적 가치 실현

- 한국농어촌공사 고유업무 외 공사 전문성을 살린 연계활동 및 컨설팅·자문 등 수행으로 ‘사회적 가치’를 실현하고 ‘공익적 역할’을 수행하는 공공기관으로써 **역할 확대**
- 생활여건이 열악한 농촌주민과 근무여건이 열악한 중소기업 임직원(가족) 등 **사회적 약자의 활력을 개선**하고, **농촌공동체 활성화와 농촌가치 향상**을 위해 **한국농어촌공사 및 공공의 역할 증대 필요**

한국농어촌공사, '지역활성화중소기업 복지' 두 마리 토끼 사냥 나선다

기사입력 2018.10.15 16:22



연수에 참가한 가족들이 제주 가시리 마을에서 함께 조망할 체험을 즐기고 있다. 사진=한국농어촌공사  
 [글로벌이코노믹의 김진웅 기자] 한국농어촌공사와 중소기업진흥공단이 손잡고 농촌에서 가족 연수를 진행해 지역 활성화와 중소기업 근로자들의 복지를 향상시킬 예정이다.

한국농어촌공사,농식품부,유관기관과 함께 도시와 농촌 간 교류 활성화 프로그램 개발·운영  
 농어촌지역 활성화, 공공기관이 앞장선다

2017년 11월 20일 (월) 22:47:20

정북 기자 ngnh656@daum.net



수확한 콩으로 두부만들기 체험 중인 아이들

한국농어촌공사(사장 정승)에 따르면, 공공기관 등과 협업을 통해 일자리 창출, 소득창출 등 더불어 성장하는 사회적 분위기 조성을 위한 다양한 활동을 추진 중에 있다고 20일 밝혔다.

# 경청해 주셔서 감사합니다

김명일 부장 / 농촌개발처 농촌계획부

전화 : 061)338-5421

E-Mail : mikim@ekr.or.kr



한국농어촌공사